

## กลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

### The sufficiency economy philosophy in construction management of local administration organizations in Phetchaburi Province and Prachuap Khiri Khan Province

อานนท์ วรรณรัตน์<sup>1\*</sup>

<sup>1\*</sup> สำนักงานเทศบาลเมืองชะอำ เลขที่ 33 ถนนราธิป ตำบลชะอำ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี 76120

โทร. 084-003-4994, 032-471068 E-mail : anonwanna@gmail.com

#### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) สร้างกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง 2) ศึกษาระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง 3) เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงจำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล และ 4) หาความสัมพันธ์ระหว่างระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงกับสถานภาพส่วนบุคคล กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้คือ บุคลากรด้านงานช่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวน 188 คนได้มาจากการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลคือ แบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลได้แก่ ค่าเฉลี่ย ค่าร้อยละ ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบไคสแควร์ และการทดสอบเอฟโดยทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีเชฟเฟ

#### ผลการวิจัยพบว่า

1. กลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างที่ควรปฏิบัติ ประกอบด้วย 4 ด้านคือ ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการจัดการ และด้านวัสดุอุปกรณ์ รวมทั้งหมด 79 ข้อ
2. ระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงโดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับมาก เรียงตามค่าเฉลี่ยคือ ด้านวัสดุอุปกรณ์ ด้านงบประมาณ ด้านการจัดการ และด้านบุคลากร ตามลำดับ
3. ระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงโดยรวม จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05
4. ความสัมพันธ์ระหว่างระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จำแนกตามระดับการศึกษา และประสบการณ์การทำงานพบว่าโดยรวมมีความสัมพันธ์กันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 แต่เมื่อจำแนกตามตำแหน่งพบว่าโดยรวมไม่มีความสัมพันธ์กัน

ข้อค้นพบจากการวิจัยคือ กลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมี 4 ด้าน โดยมีข้อเสนอแนะดังนี้ การมอบหมายงานต้องคำนึงถึงความรู้ความสามารถ ตำแหน่ง และประสบการณ์ของบุคลากร มีการบริหารการใช้จ่ายเงินอย่างโปร่งใสตรวจสอบได้และมีเหตุมีผล มีการวางแผนการบริหารจัดการองค์กร และเลือกใช้วัสดุที่มีคุณภาพเหมาะสมกับงาน

**คำสำคัญ :** กลยุทธ์, การบริหารงานก่อสร้าง, เศรษฐกิจพอเพียง

### **Abstract**

The purposes of the study were to 1) build a strategy for construction management in accordance with the sufficiency economy philosophy; 2) study opinions on construction management in accordance with the sufficiency economy philosophy; 3) compare opinions towards construction management in accordance with the sufficiency economy philosophy as classified by personal factors; 4) investigate the relationship between opinions towards construction management and personal factors. The participants were 188 officers selected by simple random sampling from local administration organizations in Phetchaburi Province and Prachuap Khiri Khan Province. The research tool was a 5-rating-scale questionnaire. The data were analyzed by means of means, percentage, standard deviation, chi-square test, F-test and Scheffé's method.

The findings were as follows:

1. The strategy for construction management consists of personnel, budget, management and equipment with a total of 79 items.
2. The opinions towards construction management in accordance with the sufficiency economy philosophy were at high level both overall and with regard to each aspect.
3. The opinions when classified by personal factors were significantly different at the 0.05 level.
4. The relationship between opinions and personal factors when classified by educational background and work experience were significantly related at 0.05 level, while there was no relationship when classified by position.

The research found four aspects in building strategies for construction management in accordance with the sufficiency economy philosophy. The research suggested that it was important to delegate work according to the staff knowledge and experience, to show transparency in budget spending, to have a management plan and to use equipment which was appropriate and suitable for the work.

**Keywords :** Strategy, Contraction Management, Sufficiency Economy

## 1. บทนำ

ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระราชดำริและพระราชทานเพื่อชี้แนะแนวทางการดำเนินชีวิตแก่พสกนิกรชาวไทย มาตั้งแต่ พ.ศ. 2517 ซึ่งตลอดระยะเวลาที่พระองค์ทรงครองราชย์ ทรงได้นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปฏิบัติในพระราชกิจจารวัตร โดยทรงแสดงให้เห็นถึงความพอเพียงความพอดีในความเป็นอยู่ ทรงใช้เหตุผลเป็นเครื่องนำทางตลอดเวลา นอกจากนี้หลังวิกฤตเศรษฐกิจทรงเน้นย้ำแนวทางการแก้ไข เพื่อให้รอดพ้นและสามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคงและยั่งยืนภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ และการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นตลอดเวลา (สุเมธ ตันติเวชกุล, 2549, หน้า 254-258)

หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางการพัฒนาที่อยู่บนพื้นฐานของการพึ่งตนเอง ความพอมีพอกิน พอมีพอใช้ การรู้จักความพอประมาณ มีเหตุผล การสร้างภูมิคุ้มกันที่ดี และตั้งตนอยู่ในความไม่ประมาท โดยตระหนักถึงการพัฒนาตามลำดับขั้นตอนที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ตลอดจนมีคุณธรรมเป็นกรอบในการดำรงชีวิต ซึ่งเป็นปรัชญาชี้ถึงแนวการดำรงอยู่และการปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชนจนถึงระดับรัฐ หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงนี้มีความเกี่ยวข้องตั้งแต่การวางแผนและการดำเนินการทุกขั้นตอน ทั้งในส่วนบุคคลและองค์กร และขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในทุกระดับให้มีสำนึกในคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติ ปัญญาและความรอบคอบ เพื่อให้สมดุลและพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวางทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี (สำนักส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพชุมชน กรมการพัฒนาชุมชน, 2549, ไม่มีเลขหน้า)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยได้มีบทบาทสำคัญมากขึ้นเรื่อย ๆ เพราะถือว่าเป็นองค์กรที่ช่วยแบ่งเบาภารกิจจากส่วนกลางมาสู่ระดับท้องถิ่น เนื่องจากศักยภาพของรัฐบาลที่บริหารประเทศเพียงองค์กรเดียวไม่อาจตอบสนองแก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง เพราะในแต่ละพื้นที่ย่อมมีสภาพปัญหาความต้องการและศิลปวัฒนธรรมที่แตกต่างกันออกไป ทำให้การวางแผนการดำเนินงานมีรูปแบบการจัดการที่แตกต่างกันออกไป จำเป็นต้องอาศัย ทักษะ ความรู้และเทคนิคการบริหารงานที่เหมาะสม กับสภาพสังคมในท้องถิ่นนั้น ๆ โดยอาศัยหลักการกระจายอำนาจและให้อิสระแก่ท้องถิ่นเพื่อปกครองตนเอง ซึ่งได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 หมวดที่ 9 มาตรา 282-290 ของรัฐธรรมนูญซึ่งแสดงเจตนารมณ์ให้มีการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น โดยเน้นให้ท้องถิ่นมีสิทธิในการปกครองตนเอง มีอิสระในการกำหนดทิศทางการบริหารท้องถิ่นของตนเอง รวมทั้งมีอิสระในการบริหารงาน ทั้งทางด้านการบริหาร กำลังคน และงบประมาณ ทั้งนี้เน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น และเป็นที่มาของการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (ชาชีวัฒน์ ศรีแก้ว, 2543, หน้า 7)

หน่วยงานด้านช่างเป็นหน่วยงานที่สำคัญหน่วยงานหนึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในงานก่อสร้าง ซึ่งการดำเนินงานด้านการบริหารงานก่อสร้างของงานด้านช่างเป็นงานที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถที่เป็นวิชาชีพเฉพาะ และต้องอาศัยความชำนาญ ความเชี่ยวชาญด้านช่างโดยตรงโดยเฉพาะงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่นงานก่อสร้างถนน สะพาน ไฟฟ้า ประปา อาคาร ถือเป็นงานที่ต้องใช้หลักหรือระเบียบวิธีในการบริหารจัดการก่อสร้างที่ดี

และถูกต้องเพื่อให้การทำงานนั้นเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ตอบสนองนโยบายของรัฐบาลที่จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก (วรวิทย์ รื่นเริงกลิ่น, 2551, หน้า2)

ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ยังประสบปัญหาในการก่อสร้าง เช่น ขาดการวางแผน และไม่มีความพร้อมในรูปแบบรายการก่อสร้าง การเริ่มโครงการมาจากผู้บริหาร การก่อสร้างส่วนใหญ่คัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุด การควบคุมหากเป็นโครงการขนาดใหญ่จะใช้บุคลากรภายนอก ผู้ตรวจสอบงานจะแต่งตั้งจากผู้ปฏิบัติงานประจำ ออกแบบล่าช้าและมีการแก้ไขแบบรูป ผู้ควบคุมงานไม่ควบคุมงานโดยใกล้ชิด ผู้ตรวจสอบงานขาดความรู้และประสบการณ์ด้านบริหารงานก่อสร้าง (ฉวีวรรณ ลิ้มวัฒนพันธ์ชัย, 2546, หน้า ง) และปัญหาอีกอย่างหนึ่งคือ เจ้าหน้าที่ที่มีไม่เพียงพอขาดแคลน เครื่องมือในการสำรวจเพื่อออกแบบ และขาดบุคลากรด้านงานโยธาที่มีความสามารถหลากหลาย (สุรินทร์ สังข์สมบูรณ์, 2546, หน้า 60) อีกทั้งยังมีปัญหาและอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ด้านบุคลากรที่ไม่มีวิสัยทัศน์ วางตัวไม่เหมาะสม บุคลากรไม่เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตน ด้านงบประมาณ เช่น ความไม่เพียงพอของงบประมาณ ระเบียบที่มีขั้นตอนมาก ด้านการบริหารงานทั่วไป มีปัญหาเรื่องการไม่ประสานงานกันระหว่างผู้เกี่ยวข้อง และด้านวัสดุอุปกรณ์มีไม่เพียงพอ (สุพิน ทักษิณ, 2547, หน้า 55)

เป็นที่ทราบว่ามีองค์กรต่าง ๆ เป็นจำนวนมากได้นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้และประสบความสำเร็จ ตัวอย่างเช่น หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงกับกลยุทธ์การจัดการองค์การในสภาวะวิกฤติ กรณีศึกษา: ชุมพร คาบาน่า รีสอร์ท โดยมีการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกลยุทธ์ซึ่งประกอบด้วย 1.ด้านการจัดการขององค์การ ได้แก่ด้านกลยุทธ์ ด้านรูปแบบการบริหารงาน ด้านบุคลากร ด้านทักษะการให้บริการ 2.ด้านการปรับตัวขององค์การ ได้แก่ โครงสร้าง ระบบการทำงาน ค่านิยมร่วม อุดรยรรว เพิ่มรายได้ และขยายโอกาส โดยสรุปว่า หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไม่ใช่เป็นเพียงกรอบแนวคิดในการเป็นภูมิคุ้มกันให้องค์กรสามารถอยู่รอดได้ในสภาวะวิกฤติเท่านั้นปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยังสามารถนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาองค์การให้สามารถแข่งขันได้และมีการเจริญเติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืน (พันธุ์บุญ ทองสังข์, 2549, หน้า 3) และบริษัทปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน) ก็เช่นเดียวกัน โดยการพัฒนาธุรกิจของตนให้เป็นไปได้มากกว่าองค์กรธุรกิจที่แสวงหากำไร นั่นคือ การสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนให้กับองค์กรที่มีความรับผิดชอบต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ด้วยกลยุทธ์การบริหารงาน การพัฒนาทรัพยากรบุคคล ที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพด้วยหลักแห่งความพอเพียง ประกอบด้วย ความพอประมาณ ความมีเหตุผล มีภูมิคุ้มกันโดยใช้ความรู้คู่คุณธรรม ซึ่งมีอุดมการณ์ในการดำเนินธุรกิจได้แก่ 1.ตั้งมั่นในความเป็นธรรม 2.มุ่งมั่นในความเป็นเลิศ 3.เชื่อมั่นในคุณค่าของคน 4.ถ่อมตนในความรับผิดชอบต่อสังคม ดังนั้นการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในองค์กรจนสามารถรักษาสภาพองค์กรให้ก้าวข้ามวิกฤติการณ์ในปี พ.ศ. 2540 มีศักยภาพสูงสุดในการแข่งขัน อีกทั้งยังเติบโตอย่างมั่นคง (วิสูตร สุจิระกุล, 2551, หน้า 38)

ดังนั้นผู้วิจัยจึงได้ศึกษาหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาปรับใช้ในงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นถึงกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้าง เพื่อนำไปสู่แนวทางการปฏิบัติและผลที่คาดว่าจะได้รับคือ องค์กรเกิดการพัฒนาที่สมดุล มั่นคง ยั่งยืนพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงในทุก ๆ ด้าน

## 2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 2.1. เพื่อสร้างกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท.
- 2.2. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท.
- 2.3. เพื่อเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. จำแนกตาม ระดับการศึกษา ตำแหน่ง และประสบการณ์การทำงาน
- 2.4. เพื่อหาความสัมพันธ์ระหว่างระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. กับ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง และประสบการณ์การทำงาน

## 3. วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัย เรื่องกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) โดยดำเนินการวิจัย ดังนี้

### 3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรคือบุคลากรด้านช่างของ อปท. ในจังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวน 353 คน กลุ่มตัวอย่างคำนวณโดยใช้สูตรของทาโรยามาเน (Taro Yamane อ้างถึงใน สีน พันธ์ุพิณิจ, 2551, หน้า 137) จำนวน 188 คน โดยวิธีการสุ่มง่าย (Sample Random Sampling)

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนขนาดกลุ่มตัวอย่าง

| จังหวัด         | ประเภทของอปท. | จำนวน<br>(แห่ง) | จำนวน<br>(คน) | สัดส่วน<br>(%) | ขนาดกลุ่มตัวอย่าง<br>(คน) |
|-----------------|---------------|-----------------|---------------|----------------|---------------------------|
| เพชรบุรี        | อบจ.          | 1               | 10            | 3              | 5                         |
|                 | เทศบาล        | 13              | 53            | 15             | 28                        |
|                 | อบต.          | 71              | 117           | 33             | 62                        |
| รวม             |               | 85              | 180           | 51             | 95                        |
| ประจวบคีรีขันธ์ | อบจ.          | 1               | 15            | 4              | 8                         |
|                 | เทศบาล        | 15              | 59            | 17             | 32                        |
|                 | อบต.          | 45              | 99            | 28             | 53                        |
| รวม             |               | 61              | 173           | 49             | 93                        |
| รวมทั้งรวม      |               | 146             | 353           | 100            | 188                       |

### 3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยและขั้นตอนการสร้างเครื่องมือ เป็นแบบสอบถาม แบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับสถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามความคิดเห็นต่อกิจกรรมการบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. ทั้งหมดมี 4 ด้าน ได้แก่ ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการจัดการ และด้านวัสดุอุปกรณ์

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามแบบปลายเปิด (Open-ended Question) เพื่อให้ผู้ตอบแบบสอบถามได้แสดงความคิดเห็นที่มีต่อกิจกรรมการบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. และข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างอิสระ

#### 3.3 ขั้นตอนการสร้างเครื่องมือ โดยมีวิธีดังนี้

(1) รวบรวมข้อมูลจากเอกสารตำราและวารสารวิชาการต่างๆตลอดจนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานก่อสร้าง แผนปฏิบัติงานของ อปท. และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(2) สร้างกลุ่กกิจกรรมการบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. ซึ่งแบ่งตามรายด้านได้แก่ 1. ด้านบุคลากร 2. ด้านงบประมาณ 3. ด้านการจัดการ และ 4. ด้านวัสดุอุปกรณ์ และใช้เป็นแบบสอบถาม ซึ่งเป็นมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) จำนวน 5 ระดับ โดยมีเกณฑ์ในการให้คะแนนดังต่อไปนี้ เบสท์ (Best อ้างถึงใน สโรชา แพร่ภาษา, 2549, หน้า 9)

|                    |                 |
|--------------------|-----------------|
| เห็นด้วยอย่างยิ่ง  | เท่ากับ 5 คะแนน |
| เห็นด้วยมาก        | เท่ากับ 4 คะแนน |
| เห็นด้วยปานกลาง    | เท่ากับ 3 คะแนน |
| เห็นด้วยน้อย       | เท่ากับ 2 คะแนน |
| เห็นด้วยน้อยที่สุด | เท่ากับ 1 คะแนน |

(3) นำแบบสอบถามที่ได้พัฒนาปรับปรุงแล้วให้อาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องในด้านภาษา ความถูกต้องในด้านเนื้อหา เพื่อให้ครอบคลุมตามความมุ่งหมายและขอบเขตของการวิจัย พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(4) การหาความเที่ยงตรง (Validity) โดยนำแบบเสนอที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นไปเสนอให้ผู้เชี่ยวชาญเพื่อทำการตรวจสอบความถูกต้อง เที่ยงตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) ของคำถามในแต่ละข้อ ซึ่งได้ค่า IOC อยู่ระหว่าง 0.80-1.00 และโดยเฉลี่ยรวมคือ 0.975

(5) การหาความเชื่อมั่น (Reliability) โดยนำแบบ สอบถามไปทดสอบก่อนเก็บข้อมูล (Pre-test) กับบุคลากรด้านช่างของ อปท. ในจังหวัดราชบุรี จำนวน 30 ชุด และวิเคราะห์หาค่าความเชื่อมั่นโดยวิธีการของครอนบาค ได้ค่าความเชื่อมั่น 0.9872

#### 3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล

(1) ขอนหนังสือจากบัณฑิตศึกษา คณะเทคโนโลยีอุตสาหกรรม มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี ถึงนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขออนุญาตและขอความร่วมมือในการเก็บข้อมูลการวิจัย

(2) การจัดเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้จัดส่ง และแจกแบบสอบถามให้กับกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ จำนวน 188 ชุด

### 3.5 การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้ในการวิจัย

ผู้วิจัยวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ ดังนี้

- (1) การวิเคราะห์ข้อมูลสถานภาพส่วนบุคคล ใช้สถิติการแจกแจงค่าความถี่และค่าร้อยละ
- (2) การวิเคราะห์ข้อมูลความคิดเห็นต่อกิจกรรมการบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. ซึ่งหาค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน โดยการแปลผลแบบอิงเกณฑ์ (สโรชา แพร์ภาษา, 2549, หน้า 10) แปลความหมาย ดังนี้

คะแนน 4.50 ถึง 5.00 หมายความว่า เห็นด้วยมากที่สุด

คะแนน 3.50 ถึง 4.49 หมายความว่า เห็นด้วยมาก

คะแนน 2.50 ถึง 3.49 หมายความว่า เห็นด้วยปานกลาง

คะแนน 1.50 ถึง 2.49 หมายความว่า เห็นด้วยน้อย

คะแนน 1.00 ถึง 1.49 หมายความว่า เห็นด้วยน้อยที่สุด

- (3) การวิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างคะแนนเฉลี่ยของตัวแปร 3 กลุ่มขึ้นไป ใช้สถิติทดสอบเอฟ วิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว และเปรียบเทียบค่าเฉลี่ย ใช้วิธีของเชฟเฟ

- (4) ทดสอบหาความสัมพันธ์ระหว่างระดับความคิดเห็นต่อกิจกรรมการบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. กับ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง และ ประสบการณ์การทำงาน โดยสถิติทดสอบไคสแควร์

- (5) การวิเคราะห์ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อกิจกรรมการบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. ใช้การแจกแจงค่าความถี่ โดยจัดรวมกลุ่มความคิดเห็นข้อเสนอแนะตามน้ำหนักในรูปตารางแล้วบรรยายเป็นความเรียงร้อยแก้วจากค่าความถี่มากไปหาน้อย

### 4. ผลการวิจัย

ในการศึกษาเอกสาร ตำรา แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยได้สร้างกลยุทธการบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากแผนปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและหลักการบริหาร 4M โดยมีกลยุทธ์ที่ควรปฏิบัติ ประกอบด้วย 4 ด้านดังนี้ ด้านบุคลากร จำนวน 23 ข้อ ด้านงบประมาณ จำนวน 15 ข้อ ด้านการจัดการ จำนวน 24 ข้อ และด้านวัสดุอุปกรณ์จำนวน 17 ข้อ รวมทั้งสิ้น 79 ข้อ

**ตอนที่ 1** ผลการวิเคราะห์สถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาในระดับปริญญาตรีร้อยละ 62.20 ดำรงตำแหน่ง ช่างโยธา/นายช่างโยธา/ช่างไฟฟ้า/นายช่างไฟฟ้าร้อยละ 57.50 และมีประสบการณ์การทำงานจำนวนไม่เกิน 10 ปี ร้อยละ 41.50

**ตอนที่ 2** ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นต่อกิจกรรมการบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. พบว่าระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามโดยรวม และรายด้านอยู่ในระดับมาก

**ตอนที่ 3** ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อกิจกรรมการบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. จำแนกตาม ระดับการศึกษา ตำแหน่ง และ ประสบการณ์การทำงาน พบว่า ระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามโดยรวมทุกด้าน อยู่ในระดับมากที่สุดถึงระดับมาก

**ตอนที่ 4** ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. กับระดับการศึกษา ตำแหน่ง และประสบการณ์การทำงาน พบว่า ระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามโดยรวมมีความสัมพันธ์ กับ ระดับการศึกษา และประสบการณ์การทำงาน แต่ไม่มีความสัมพันธ์กับตำแหน่ง

## 5. สรุปและอภิปราย

### ตอนที่ 2

ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ของ อปท. โดยรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้เนื่องจากทรัพยากรที่ใช้ในงานก่อสร้าง ได้แก่ ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการจัดการ และด้านวัสดุอุปกรณ์ ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญสำหรับงานก่อสร้างประกอบกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นปรัชญาที่อยู่บนพื้นฐานของการพึ่งตนเอง ความพอมีพอกิน การรู้จักความพอประมาณ มีเหตุผล การสร้างภูมิคุ้มกันที่ดี และตั้งตนอยู่ในความไม่ประมาท โดยตระหนักถึงการพัฒนาตามลำดับขั้นตอนที่ถูกต้องตามหลักวิชาการตลอดจนมีคุณธรรมเป็นกรอบในการดำรงชีวิต หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงนั้นมีความเกี่ยวข้องตั้งแต่การวางแผนและการดำเนินการทุกขั้นตอนทั้งในส่วนบุคคลและองค์กร จึงสามารถปรับใช้กับทฤษฎีการบริหารได้อย่างกลมกลืน และเข้าใจง่าย ซึ่งสอดคล้องกับ วิสูตร สุจิระกุล (2551: หน้า 4) ศึกษาการบริหารงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ของบริษัทปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน) ผลการวิจัยพบว่า ลักษณะการบริหารงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มีค่าเฉลี่ยในระดับมากในทุกด้าน

ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. ในแต่ละด้านตามรายชื่อ พบว่า

(1) ด้านบุคลากร ระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด 3 ลำดับแรก ได้แก่ การมอบหมายงานโดยคำนึงถึงความรู้ความสามารถตำแหน่ง ประสบการณ์และความเหมาะสมกับงานในหน้าที่หลักของพนักงาน วางแผนอัตรากำลังและการพัฒนาบุคลากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับองค์กรมีจำนวนบุคลากรเพียงพอต่อภาระงานที่องค์กรรับผิดชอบทั้งนี้เป็นเพราะบุคลากรเป็นกำลังที่สำคัญอย่างยิ่งในการทำงานให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี อีกทั้งในองค์กรมักประกอบด้วยบุคลากรหลายประเภทและหลายระดับมีทั้งผู้บริหารจนถึงผู้ปฏิบัติงาน ดังนั้นจึงมีการมอบหมายงานโดยคำนึงถึงความรู้ความสามารถ ตำแหน่ง ประสบการณ์ และความเหมาะสมกับงานในหน้าที่หลักของพนักงาน รวมถึงมีการวางแผนอัตรากำลังและการพัฒนาบุคลากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับองค์กรเนื่องจาก อปท. มีภาระหน้าที่ที่ต้องทำตามกฎหมาย และภารกิจถ่ายโอนเป็นจำนวนมาก ดังนั้นการวางแผนอัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากร และการมีจำนวนบุคลากรเพียงพอต่อภาระงานจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับองค์กร สำหรับการประเมินผลการปฏิบัติงานทุก ๆ 6 เดือนเป็นอีกสิ่งหนึ่งในการควบคุมบุคลากรให้ปฏิบัติงานเพื่อองค์กรหรือเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับองค์กร แต่พนักงานอาจมีความคิดเห็นว่าเป็นการถูกตรวจสอบจึงเป็นข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำโดยมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับ สุรินทร์ สังข์สมบัติ (2546 : หน้า 60) ได้ศึกษาเรื่องการบริหารงาน

ก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามโครงการถ่ายโอนให้ท้องถิ่นดำเนินการก่อสร้างพบว่าเจ้าหน้าที่มีไม่เพียงพอ ขาดบุคลากรด้านงานโยธาที่มีความสามารถหลากหลาย

(2) ด้านงบประมาณ ระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อบต. โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด 3 ลำดับแรกได้แก่ บริหารการใช้จ่ายงบประมาณอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ ใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีเหตุผลเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดกับหน่วยงาน และตั้งงบประมาณให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานอย่างพอเพียง ทั้งนี้เนื่องจาก อบต. มีรายได้จากการเก็บภาษีตามขอบเขตที่กฎหมายกำหนดและเงินอุดหนุนจากรัฐบาลอย่างจำกัด ส่วนภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่ต้องกระทำมีจำนวนมาก ดังนั้น อบต. จึงต้องบริหารการใช้จ่ายงบประมาณอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีเหตุผลเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด รวมถึงการตั้งงบประมาณให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานอย่างพอเพียงเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีคุณภาพและครอบคลุมพื้นที่ที่รับผิดชอบ ส่วนการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินในกิจกรรมต่างๆ นั้นเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณ เกิดประโยชน์และคุ้มค่ามากที่สุดกับองค์กร ซึ่งเป็นกระบวนการตรวจสอบการทำงานของคณะกรรมการหรือกลุ่มบุคคล ดังนั้นจึงมีค่าเฉลี่ยต่ำสุดโดยมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับ สุพิน ทักษิณ (2547 : หน้า 55) ศึกษาความคิดเห็นต่อปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตกิ่งอำเภอบัวลาย จังหวัดนครราชสีมา พบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างได้แก่ความไม่เพียงพอของงบประมาณ ระเบียบที่มีขั้นตอนมาก

(3) ด้านการจัดการ ระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อบต. โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด 3 ลำดับแรกได้แก่วางแผนการบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมและมอบหมายงานเป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเหตุผล และกำหนดแนวทางและนโยบายที่ชัดเจนในการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในหน่วยงาน ทั้งนี้เนื่องจากด้านการจัดการเป็นกระบวนการที่ผสมผสานปัจจัยต่างๆ ของงานก่อสร้างเพื่อบรรลุตามวัตถุประสงค์ขององค์กร โดยประกอบด้วย การวางแผน คือการคาดการณ์ในอนาคตรวมถึงการประเมินสภาพความเป็นไปของสภาพแวดล้อม คาดคะเนถึงความต้องการและสภาพเหตุการณ์ต่าง ๆ จนกระทั่งสามารถสรุปขึ้นเป็นแผนการปฏิบัติงานที่จำเป็นและเหมาะสมสำหรับสิ่งที่เกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งคือการมีแนวทางและนโยบายที่ชัดเจนในการปฏิบัติ ดังนั้นองค์กรจึงวางแผนการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีการสั่งการและมอบหมายงานที่เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเหตุผล เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางและนโยบายที่กำหนดขึ้น ส่วนการมีการบริหารจัดการความเสี่ยงที่ดีและเหมาะสมกับองค์กรนั้น เป็นระบบการตรวจสอบการทำงานและการกระทำทุจริต ดังนั้นจึงมีค่าเฉลี่ยต่ำสุดโดยมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับกาญจนา บุญยังและคณะ (2552 : หน้า 1-3) ศึกษาเรื่องปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในองค์การบริหารส่วนตำบลผลการศึกษา พบว่า การนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในการบริหารงานอยู่ในระดับมาก เช่น มีการวางแผนโดยยึดถือผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก การจัดโครงสร้างการบริหารงานของ อบต. มีความชัดเจนแต่ อบต. อาจต้องจัดองค์กรให้มีความยืดหยุ่น กำหนดแนวทางการบริหาร

เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมกับ อบต. มากขึ้น รวมถึงเปิดโอกาสให้ประชาชนติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน

(4) ด้านวัสดุอุปกรณ์ ระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อบต. โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด 3 ลำดับแรก ได้แก่ เลือกใช้วัสดุที่มีคุณภาพและเหมาะสมกับงาน มีระบบการจัดซื้อ/จัดหา ที่ดีและมีประสิทธิภาพ และเลือกใช้วัสดุอุปกรณ์ที่เหมาะสมกับชุมชนและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้เป็นเพราะการก่อสร้างส่วนใหญ่ต้องใช้วัสดุอุปกรณ์จำนวนมากเช่น อิฐ หิน ดิน ทราย ซึ่งในแต่ละพื้นที่หรือแต่ละงานมีปริมาณการใช้งานที่แตกต่างกัน รวมถึงคุณภาพของวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ต้องมีคุณภาพเพราะงานก่อสร้างที่ดีและมีมาตรฐานส่วนหนึ่งมาจากคุณภาพของวัสดุอุปกรณ์ที่เลือกใช้ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีระบบการจัดซื้อ/จัดหา ที่ดีและมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการประหยัดและใช้จ่ายเงินงบประมาณให้คุ้มค่ามากที่สุด ส่วนการจัดทำคู่มือการใช้งานวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดโดยมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมากเป็นเพราะการจัดทำคู่มือนั้นต้องจัดทำโดยผู้ที่มีความชำนาญในการใช้วัสดุอุปกรณ์และมีทักษะที่ดีเกี่ยวกับการใช้ภาษา รวมถึงเป็นการเพิ่มภาระงานให้กับผู้ที่รับผิดชอบ ซึ่งสอดคล้องกับ อลงกต เวชการ (2553 : หน้า 3) ศึกษาเรื่องปัญหาการบริหารงานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสงคราม ผลการวิจัยพบว่า ปัญหาการบริหารงานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสงครามในด้านวัสดุอุปกรณ์ โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลาง

### ตอนที่ 3

(1) ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อบต. จำแนกตามระดับการศึกษา พบว่าโดยรวมมีระดับความคิดเห็นแตกต่างกัน และเมื่อเปรียบเทียบเป็นรายด้าน พบว่า ระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามในด้านบุคลากรและด้านงบประมาณไม่แตกต่างกัน ส่วนระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามในด้านการจัดการแตกต่างกันกล่าวคือ พนักงานที่มีระดับการศึกษาในระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีค่าเฉลี่ยของระดับความคิดเห็นสูงกว่าพนักงานที่มีระดับการศึกษาในระดับปริญญาตรี ทั้งนี้เนื่องจากพนักงานที่มีระดับการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรีได้ศึกษา เรียนรู้ และทำความเข้าใจถึงวิธีการจัดการกับทรัพยากรต่าง ๆ ของงานก่อสร้างได้ดีกว่า และระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามในด้านวัสดุอุปกรณ์แตกต่างกันกล่าวคือ พนักงานที่มีระดับการศึกษาในระดับต่ำกว่าปริญญาตรีมีค่าเฉลี่ยของระดับความคิดเห็นสูงกว่าพนักงานที่มีระดับการศึกษาในระดับปริญญาตรี ทั้งนี้เนื่องจากพนักงานที่มีระดับการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรีเป็นพนักงานระดับปฏิบัติการโดยส่วนใหญ่ ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของพนักงานจึงมีความเกี่ยวข้องกับการใช้วัสดุอุปกรณ์อยู่ตลอดเวลา ซึ่งผลการวิจัยที่ได้ไม่สอดคล้องกับ วรวิทย์ รื่นเริงกลิ่น (2551 : หน้า ก) ศึกษาเรื่องปัจจัยส่วนบุคคล ลักษณะของ อบต. กับประสิทธิภาพการจัดการงานก่อสร้างของส่วนโยธาใน อบต. จังหวัดฉะเชิงเทรา ไม่พบความแตกต่างของระดับการศึกษาต่อความคิดเห็นด้านงบประมาณที่จัดสรรในการดำเนินงานและปัญหาประสิทธิภาพในการจัดการงานก่อสร้างของส่วนโยธา

(2) ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อบต. จำแนกตามตำแหน่ง พบว่าโดยรวมมีระดับความคิดเห็นแตกต่างกัน และเมื่อเปรียบเทียบเป็นรายด้านพบว่า ระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามในด้าน

บุคลากรและด้านงบประมาณและด้านการจัดการ แตกต่างกัน กล่าวคือ ทั้ง 3 ด้านดังกล่าวข้างต้น พนักงานที่ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา หัวหน้าฝ่าย ผู้อำนวยการ หรือระดับผู้บริหาร มีค่าเฉลี่ยของระดับความคิดเห็นสูงกว่าผู้ดำรงตำแหน่ง ช่างโยธา นายช่างโยธา ช่างไฟฟ้า นายช่างไฟฟ้า วิศวกร สถาปนิกหรือระดับปฏิบัติการ ทั้งนี้เนื่องจากหน้าที่หลักของผู้บริหารคือการบริหารทรัพยากร และกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์กรซึ่งได้แก่ การวางแผน การจัดองค์กร การจัดสรรบุคลากร การสั่งการ และการควบคุม เพื่อให้องค์กรบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ดังนั้นผู้บริหาร จึงมีมุมมอง วิถีคิด และวิธีการ ที่แตกต่างจากผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งสอดคล้องกับ พระนริศ ลำเลียงพล (2551 : หน้า 3) ศึกษาเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานก่อสร้างของบริษัทรับเหมาก่อสร้างในเขตจดทะเบียนธุรกิจ 7 กรุงเทพมหานคร พบว่า ผู้บริหารงานก่อสร้างที่มีตำแหน่งงานแตกต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานก่อสร้างแตกต่างกัน

(3) ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน พบว่า โดยรวมและรายด้าน ได้แก่ ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการจัดการและด้านวัสดุอุปกรณ์ มีระดับ ความคิดเห็น แตกต่างกัน กล่าวคือ พนักงานที่มีประสบการณ์การทำงาน 21 - 30 ปี 11 - 20 ปี ไม่เกิน 10 ปี และ 31 ปีขึ้นไป ตามลำดับโดยมีค่าเฉลี่ยของระดับความคิดเห็นเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย ทั้งนี้เนื่องจากพนักงานที่มีประสบการณ์การทำงานมาระดับหนึ่งแล้ว มีความคาดหวังสูงและอยู่ในช่วงที่จะมีการปรับเปลี่ยนระดับการทำงาน จึงให้ความสำคัญกับกลยุทธ์ที่สามารถนำองค์กรให้ประสบความสำเร็จ ส่วนพนักงานที่มีประสบการณ์การทำงานตั้งแต่ 31 ปีขึ้นไปมีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ทั้งนี้เนื่องจากพนักงานที่มีประสบการณ์การทำงานมานานมากแล้วส่วนใหญ่จะมีอายุค่อนข้างมาก หรือผู้อาวุโส ดังนั้นจะให้ความสำคัญกับการบริหารงานในส่วนนโยบายหรือในส่วนการเมืองแทน ซึ่งสอดคล้องกับ พระนริศ ลำเลียงพล (2551 : หน้า 3) ศึกษาเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานก่อสร้างของบริษัทรับเหมาก่อสร้างในเขตจดทะเบียนธุรกิจ 7 กรุงเทพมหานคร พบว่า ผู้บริหารงานก่อสร้างที่มีประสบการณ์การทำงานแตกต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานก่อสร้างแตกต่างกัน

#### ตอนที่ 4

(1) ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. จำแนกตามระดับการศึกษา และประสบการณ์การทำงาน พบว่า ระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามโดยรวมมีความสัมพันธ์กัน ทั้งนี้เนื่องจากพนักงานที่มีระดับการศึกษาที่สูงขึ้นหรือมีประสบการณ์การทำงานที่มากขึ้น จะมีความสนใจ ความเข้าใจ มีความชำนาญ มีความรอบคอบ มีการเรียนรู้งานได้เร็วขึ้น และสามารถนำเอาความรู้ที่ได้ศึกษามาประยุกต์ใช้ในการทำงาน ซึ่งสอดคล้องกับ วิสูตร สุจิระกุล (2551 : หน้า 4) ศึกษาเรื่องการบริหารงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ของบริษัทปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน) ผลการวิจัยพบว่า ความสัมพันธ์ระหว่างความคิดเห็นเกี่ยวกับลักษณะการบริหารงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงกับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาหรืออุปสรรคในการปฏิบัติงานโดยรวมมีความสัมพันธ์กัน

(2) ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างระดับความคิดเห็นต่อกลยุทธ์การบริหารงานก่อสร้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ อปท. จำแนกตามตำแหน่งพบว่า ระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามโดยรวม ไม่มีความสัมพันธ์กัน ทั้งนี้เนื่องจากพนักงานใน อปท. มีจำนวนน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนตำแหน่งที่มีหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือมีปริมาณงานที่รับผิดชอบมาก ดังนั้นไม่ว่าพนักงานจะดำรงตำแหน่งใดก็ตามจะต้องรับผิดชอบงานในหลาย ๆ ด้านจนทำให้ทุกตำแหน่งต้องทำงานที่มีลักษณะเหมือน ๆ กัน ซึ่งผลการวิจัยที่ได้ไม่สอดคล้องกับ วิสูตร สุจิระกุล (2551 : หน้า 4) ศึกษาเรื่องการบริหารงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ของบริษัทปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน) ผลการวิจัยพบว่า ความสัมพันธ์ระหว่างความคิดเห็นเกี่ยวกับลักษณะการบริหารงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงกับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาหรืออุปสรรคในการปฏิบัติงานโดยรวมมีความสัมพันธ์กัน

## 6. ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะจากการวิจัยไปประยุกต์ใช้กับการบริหารงานก่อสร้าง ซึ่งแบ่งเป็นด้าน ๆ มีดังนี้

6.1. ด้านบุคลากร การมอบหมายงานโดยคำนึงถึงความรู้ความสามารถ ตำแหน่งประสบการณ์ และความเหมาะสมกับงานในหน้าที่หลักของพนักงาน วางแผนอัตรากำลังและการพัฒนาบุคลากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับองค์กร จัดให้มีจำนวนบุคลากรเพียงพอต่อภาระงานที่องค์กรรับผิดชอบ มีสวัสดิการและค่าตอบแทนที่เหมาะสม รวมถึงการคัดเลือกพนักงานเข้าปฏิบัติงาน โดยพิจารณาผู้ที่เหมาะสมกับงานหลักและงานที่ต้องปฏิบัติ

6.2. ด้านงบประมาณ บริหารการใช้จ่ายงบประมาณอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีเหตุผลเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดกับหน่วยงาน และตั้งงบประมาณให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานอย่างพอเพียง จัดทำระบบบัญชีให้เป็นปัจจุบัน รวมถึงวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

6.3. ด้านการจัดการ วางแผนการบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมและมอบหมายงานเป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเหตุมีผล กำหนดแนวทางและนโยบายที่ชัดเจนในการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในหน่วยงาน มีการแบ่งภาระงานให้กับบุคลากรอย่างสมดุลและมีเหตุมีผล รวมถึงศึกษาความต้องการของชุมชนและประชาชนเพื่อให้สามารถตอบสนองกับความต้องการของชุมชนได้มากที่สุด

6.4. ด้านวัสดุอุปกรณ์ เลือกใช้วัสดุที่มีคุณภาพและเหมาะสมกับงาน มีระบบการจัดซื้อ/จัดหาที่ดีและมีประสิทธิภาพ เลือกใช้วัสดุอุปกรณ์ที่เหมาะสมกับชุมชนและสิ่งแวดล้อม ควบคุมปริมาณวัสดุอุปกรณ์ในสถานที่ก่อสร้างและคลังวัสดุอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงมีวัสดุอุปกรณ์ พอเพียง/พอประมาณ ที่จำเป็นอย่างเหมาะสม

## 7. บรรณานุกรม

- กาญจนา บุญยัง, เทียนแก้ว เลี่ยมสุวรรณ, และ อุษณากร ทาวะรัมย์. (2552). **งานวิจัยเรื่องปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในองค์การบริหารส่วนตำบล**. มหาวิทยาลัยบูรพา จังหวัดชลบุรี
- ฉวีวรรณ ลิ้มวัฒนพันธ์ชัย. (2546). **การศึกษาสภาพปัญหาของการบริหารงานก่อสร้างของมหาวิทยาลัยมหิดล**. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาบริหารรัฐกิจ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล.
- ชาชีวัฒน์ ศรีแก้ว (2543). **พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 (แก้ไขปรับปรุงจนถึงปัจจุบัน) พ.ศ. 2543**, กรุงเทพฯ: รุ่งเรืองสาส์นการพิมพ์.
- พันธุ์บุญย์ ทองสังข์. (2549). **หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงกับกลยุทธ์การจัดการองค์การในสภาวะวิกฤติ กรณีศึกษา : ชุมพร คาบาน่า รีสอร์ท**. สารนิพนธ์ วิทยาศาสตร์ มหาบัณฑิตสาขาวิชาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และองค์การ. โครงการบัณฑิตศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.
- พระนริศ ลำเลียงพล. (2546). **ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานก่อสร้างของบริษัทรับเหมาก่อสร้างในเขตจดทะเบียนธุรกิจ 7 กรุงเทพมหานคร**. วิทยานิพนธ์ บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต สาขาการจัดการทั่วไป มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร.
- วิสูตร สุจิระกุล. (2551). **การบริหารงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของบริษัทปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน)**. วิทยานิพนธ์ บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต สาขาการจัดการทั่วไป บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- วรวิทย์ รื่นเรืองกลิ่น. (2551). **ปัจจัยส่วนบุคคล ลักษณะขององค์การบริหารส่วนตำบลกับประสิทธิภาพการจัดการงานก่อสร้างของส่วนโยธาในองค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดฉะเชิงเทรา**. รายงานการศึกษาอิสระ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัย ขอนแก่น.
- สโรชา แพร่ภาษา. (2549). **ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา**. รายงานการวิจัย องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา.
- สิน พันธุ์พินิจ. (2551). **เทคนิคการวิจัยทางสังคมศาสตร์**. กรุงเทพฯ: บริษัทวิทยพัฒน์ จำกัด.
- สุเมธ ตันติเวชกุล. (2549). **ชีวิตพอเพียง**. นิตยสารแพรว รายปักษ์. หน้า 254 - 258.
- สุพิน ทักษิณ. (2547). **ความคิดเห็นต่อปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตกิ่งอำเภอบัวสาย จังหวัดนครราชสีมา**. การศึกษาค้นคว้าอิสระ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขานโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- สุรินทร์ สังข์สมบูรณ์. (2546). **การบริหารงานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตภาคใต้ตอนบน**. วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมและการบริหารการก่อสร้าง มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี.
- สำนักส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพชุมชน กรมการพัฒนาชุมชน. (2549). **คู่มือการสร้างวิถีพอเพียงตามแนวพระราชดำริฯ**. กรุงเทพฯ: กรมพัฒนาชุมชน สำนักส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพชุมชน.

อลงกต เวชการ. (2553). ปัญหาการบริหารงานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด  
สมุทรสงคราม. ภาคนิพนธ์ วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม  
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี.