

การศึกษาบทบาทผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี

The study of the management role of bureaucratic administrators of the local authorities in Singburi province

ชานิตา ปูลูกฤษ^{1*}

Chanita Plookruk^{1*}

บทคัดย่อ

องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์การที่มีบทบาทและความสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินของไทย เนื่องจากเป็นหน่วยการปกครองที่ใกล้ชิดประชาชนและชุมชนมากที่สุด จังหวัดสิงห์บุรีเป็นจังหวัดขนาดเล็กประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาล 8 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล 33 แห่ง มีการแบ่งผู้บริหารออกเป็น 3 ระดับ คือ ระดับสูง ระดับกลาง และระดับต้น โดยผู้บริหารแต่ละระดับจะมีอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ และบทบาทแตกต่างและลดหลั่น เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาบทบาทการบริหารงานของผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี โดยมุ่งศึกษาผู้บริหารที่เป็นข้าราชการประจำในแต่ละระดับตำแหน่งหน้าที่ ได้แก่ ระดับสูง (ปลัด และรองปลัด) ระดับกลาง (ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้ากอง) และระดับต้น (หัวหน้าฝ่าย หรือหัวหน้างาน) และนำมาเปรียบเทียบ และวิเคราะห์เชื่อมโยงความสัมพันธ์ ทำการศึกษาโดยระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ เก็บรวบรวมโดยการสัมภาษณ์เจาะลึก และการสนทนากลุ่ม จากผลการศึกษาสรุปได้ว่า (1) บทบาทด้านการวางแผน พบว่า ผู้บริหารระดับสูงมีบทบาทมากที่สุด (2) บทบาทหน้าที่ด้านการจัดองค์การหรือการจัดระบบงาน พบว่า ผู้บริหารระดับกลางมีบทบาทมากที่สุด (3) บทบาทหน้าที่ด้านการนำองค์การ พบว่า ผู้บริหารระดับสูงมีบทบาทมากที่สุด และ (4) บทบาทหน้าที่ด้านการควบคุมงานและการประเมินผลการปฏิบัติงาน พบว่า ผู้บริหารระดับกลางมีบทบาทมากที่สุด นอกจากนี้ยังพบว่า บทบาทการบริหารของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีทุกระดับมีความสอดคล้องสัมพันธ์และมีบทบาทในการบริหารงานร่วมกันในทุกๆ ด้าน

คำสำคัญ : บทบาท ผู้บริหาร องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดสิงห์บุรี

Abstract

Local authority organization played a vital role in the Thai public administration because the organizations could be considered as the closest organization for the people and communities. Singburi province is a small province. The local authorities here consisted of 1 Provincial Administrative Organization (PAO), 8 Municipalities and 33 Sub-district Administrative Organization (SAO). The management levels had been divided into 3 levels which were the top level, the middle level and the beginning level. The administrator of each level had different authorities,

¹ หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันรัฐประศาสนศาสตร์
วิทยาลัยบริหารรัฐกิจและรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรังสิต ปทุมธานี 12000

¹ The Degree of Master of Public Administration, Rangsit University, Pathumthani, 12000,

* Corresponding author. E-mail: chanita.p@cattelecom.com

functions, roles and responsibilities according to the central law. The researcher was interested in studying the roles and responsibilities of bureaucratic administrators of the local authorities in Singburi province. The researcher studied and focused on the senior official of each level, for example, top managers (Municipal Clerk/ Deputy Municipal Clerk), middle managers (Director or leader) and beginning managers (the department manager or the functional manager). Then, the results were compared, analyzed the correlation and linkage in order to understand the compliance. This research was the qualitative research. The data were gathered by the "in-depth interview" and the "focus group interview". This research revealed that (1) the role of planning in top management level had the highest; (2) the role of management in middle level had the highest; (3) the role of the lead organization in the top management level had the highest; and (4) the role of controlling in the middle level had the highest. It was found that the correlation and linkage from all management had roles of bureaucratic administrators of the local authorities in Singburi province.

Keywords : the management role, administrators, local authorities, Singburi

บทนำ

ผู้บริหารนับว่าเป็นบุคคลที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อองค์กร เนื่องจากเป็นผู้ที่มีบทบาทหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย วางแผนการดำเนินงาน แนวทางปฏิบัติ และเป็นตัวอย่างให้กับผู้อื่นที่อยู่ภายในองค์กร (ชาติชาย, 2555) หากผู้บริหารเป็นผู้ที่มีทักษะความสามารถในการบริหาร และเป็นผู้ที่มีพฤติกรรมเหมาะสมย่อมส่งผลดีแก่องค์กรและสังคมโดยรวม

บทบาทมีความหมายใกล้เคียงกับสถานภาพมาก ซึ่งบทบาทเป็นสิ่งที่บุคคลในสถานภาพต่างๆ พึงกระทำ ก็คือเมื่อสังคมกำหนดสิทธิ และหน้าที่ให้สถานภาพใดอย่างไร และบุคคลในสถานภาพนั้นย่อมจะต้องประพฤติหรือปฏิบัติตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ (สุภา, 2545)

บทบาททางการบริหาร (management roles) คือ กลุ่มของพฤติกรรมทางการบริหารที่ได้จัดหมวดหมู่ไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งเป็นสิ่งที่ผู้บริหารควรจะทำ เพราะเป็นความคาดหวังว่าผู้ที่อยู่ในตำแหน่งผู้บริหาร หรือผู้จัดการพึงปฏิบัติ ทั้งนี้ บทบาทของผู้บริหารสามารถแบ่งได้ตามหน้าที่และความรับผิดชอบ

ในการจัดการ ซึ่งปัจจุบันนักวิชาการบางส่วนได้กล่าวถึงหน้าที่ทางด้านการจัดการแบบ POLC โดยจัดแบ่งออกเป็น 4 ประการ ได้แก่ (1) หน้าที่ในการวางแผน (planning function) (2) หน้าที่ในการจัดองค์การหรือการจัดระบบงาน (organizing function) (3) หน้าที่ในการนำองค์การ (leading function) และ (4) หน้าที่การควบคุมงานและการประเมินผลการปฏิบัติงาน (controlling function) (สาคร, 2550)

จังหวัดสิงห์บุรีเป็นจังหวัดขนาดเล็ก มีพื้นที่ 822 ตารางกิโลเมตร แบ่งการปกครองออกเป็น 6 อำเภอ 42 ตำบล และ 364 หมู่บ้าน แบ่งรูปแบบการปกครองท้องถิ่นออกเป็น 3 รูปแบบ ได้แก่ (1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) (2) เทศบาล และ (3) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) โดยแต่ละรูปแบบการปกครอง แบ่งโครงสร้างการบริหารงานเป็น 3 ระดับ ได้แก่ (1) ผู้บริหารระดับสูง คือ ปฏิบัติงานในฐานะปลัด หรือรองปลัด นายก หรือรองนายก (2) ผู้บริหารระดับกลาง คือ ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้ากอง หรือที่เทียบเท่า และ (3) ผู้บริหารระดับต้น คือ

หัวหน้าฝ่ายหรือหัวหน้างาน (ศูนย์ข้อมูลกลาง กระทรวงมหาดไทยและจังหวัด, 2555)

จากที่กล่าวมาจะเห็นได้ว่า ผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ และบทบาทแตกต่างและลดหลั่นกันไป ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาบทบาทหน้าที่การบริหารงานของผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ซึ่งถือเป็นตัวแทนของจังหวัดขนาดเล็กของไทย โดยมุ่งศึกษาในแต่ละระดับตำแหน่งหน้าที่ ได้แก่ ระดับสูง (ปลัด และรองปลัด) ระดับกลาง (ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้ากอง) และระดับต้น (หัวหน้าฝ่าย หรือหัวหน้างาน) และนำมาเปรียบเทียบวิเคราะห์ความสัมพันธ์ และความเชื่อมโยง เพื่อจะได้ทราบถึงความสอดคล้อง เหมาะสม และปัญหาที่ควรแก้ไข อันจะเป็นประโยชน์ในปรับปรุงการบริหารงานให้สอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนาหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดสิงห์บุรีให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมถึงเป็นตัวอย่างการศึกษาให้แก่จังหวัดอื่นๆ โดยเฉพาะจังหวัดที่มีขนาดเล็กเช่นเดียวกับจังหวัดสิงห์บุรีต่อไป

วิธีการศึกษา

การศึกษานี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) ศึกษาจากการสัมภาษณ์เจาะลึก (in-depth interview) ผู้บริหารระดับต่างๆ ของแต่ละองค์กร จำนวน 9 คน และการสนทนากลุ่ม (focus group interview) ผู้ได้บังคับบัญชาของผู้บริหารแต่ละระดับ และองค์กร จำนวน 12 คน นอกจากนี้ ยังได้ทำการศึกษาวิจัยจากเอกสาร (documentary research) ค้นคว้าข้อมูลจากเอกสาร

บทความ เอกสารทางราชการ และรายงานผลการวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยใช้เกณฑ์การกำหนดบทบาทของผู้บริหารตามหน้าที่ทางการจัดการแบบ POLC เป็นกรอบในการศึกษาด้านต่างๆ ได้แก่

- 1) บทบาทหน้าที่ด้านการวางแผน
- 2) บทบาทหน้าที่ด้านการจัดองค์การหรือการจัดระบบงาน
- 3) บทบาทหน้าที่ด้านการนำองค์การ
- 4) บทบาทหน้าที่การควบคุมงานและการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผลการศึกษา

บทบาทการบริหารของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี

จากผลการศึกษาสรุปได้ว่า (1) บทบาทด้านการวางแผน พบว่า ผู้บริหารระดับสูงมีบทบาทมากที่สุด เนื่องจากเป็นผู้รับนโยบายมาจากส่วนกลางโดยตรง และเป็นผู้นำในการกำหนดแผนงาน และทิศทางการทำงานในภาพรวมทั้งหมด (2) บทบาทหน้าที่ด้านการจัดองค์การหรือการจัดระบบงาน พบว่า ผู้บริหารระดับกลางมีบทบาทมากที่สุด เนื่องจากเป็นผู้รับนโยบายจากผู้บริหารระดับสูงมาบริหารองค์การด้านระบบงาน การจัดสรรอำนาจหน้าที่ให้แก่กองหรือฝ่ายงานต่างๆ อีกทั้งยังเป็นผู้ที่รู้ระบบของงาน วิธีปฏิบัติและรู้ปัญหามากที่สุด (3) บทบาทหน้าที่ด้านการนำองค์การ พบว่า ผู้บริหารระดับสูงมีบทบาทมากที่สุด เนื่องจากเป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในองค์การ เป็นผู้นำนโยบายจากส่วนกลางมาสู่องค์การ และเป็นผู้มีส่วนในการนำองค์การในทุกๆ ด้าน และ (4) บทบาทหน้าที่ด้านการควบคุมงานและการประเมินผลการปฏิบัติงาน

พบว่า ผู้บริหารระดับกลางมีบทบาทมากที่สุด ควบคุมฝ่ายงานต่างๆ และเป็นผู้ใกล้ชิดกับ เนื่องจากเป็นผู้ที่มีบทบาทหน้าที่ในการบริหาร และ ผู้ปฏิบัติงานในทุกๆ ฝ่ายงาน ดัง Table 1

Table 1 Comparing the management role of bureaucratic administrators of the local authorities in Singburi province (opinions of subordinates).

management roles	rank of administrative management roles		
	1 st	2 nd	3 th
planning	top managers	middle managers	beginning managers
organizing	middle managers	beginning managers	top managers
leading	top managers	middle managers	beginning managers
controlling	middle managers	beginning managers	top managers

ความสัมพันธ์ของบทบาทการบริหารของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี

นอกจากนี้ยังพบว่า บทบาทการบริหารของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีทุกระดับมีความสอดคล้องสัมพันธ์และมีบทบาทในการบริหารงานร่วมกันในทุกๆ ด้าน ทั้งนี้ ผู้บริหารระดับสูง ได้แก่ ปลัด และรองปลัดในสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดสิงห์บุรี จะเป็นแกนหลักในการวางแผน และการนำองค์การ รวมถึงคอยควบคุม และตรวจสอบการดำเนินงานในภาพกว้าง ส่วนผู้บริหารระดับกลาง ได้แก่ ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากองต่างๆ ในสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดสิงห์บุรี จะเป็นผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้บริหาร

ระดับสูงให้คอยจัดการระบบงาน ควบคุมงาน และตรวจสอบการดำเนินงานส่วนต่างๆ ทั้งองค์การให้เป็นไปตามแผนที่วางไว้ และผู้บริหารระดับต้น ได้แก่ หัวหน้าฝ่าย หรือหัวหน้างานต่างๆ ในสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดสิงห์บุรี เป็นผู้รับช่วงการบริหารระบบงาน และควบคุมงานมาจากผู้บริหารระดับกลาง โดยจะจัดสรรความรับผิดชอบและตรวจสอบผลการดำเนินงานของผู้ใต้บังคับบัญชาในฝ่ายงานที่ตนเองรับผิดชอบเท่านั้น และเมื่อมีความคืบหน้าหรือพบปัญหาในระหว่างการบริหารปฏิบัติงานผู้บริหารระดับต้น จะรายงานผลกลับไปยังผู้บริหารระดับกลาง เพื่อช่วยตรวจสอบแก้ไข หรือสรุปรวบรวมเสนอต่อผู้บริหารระดับสูง เพื่อทำการพิจารณาวางแผนปรับปรุงแก้ไขตามความจำเป็นเร่งด่วน ดัง (Figure 1)

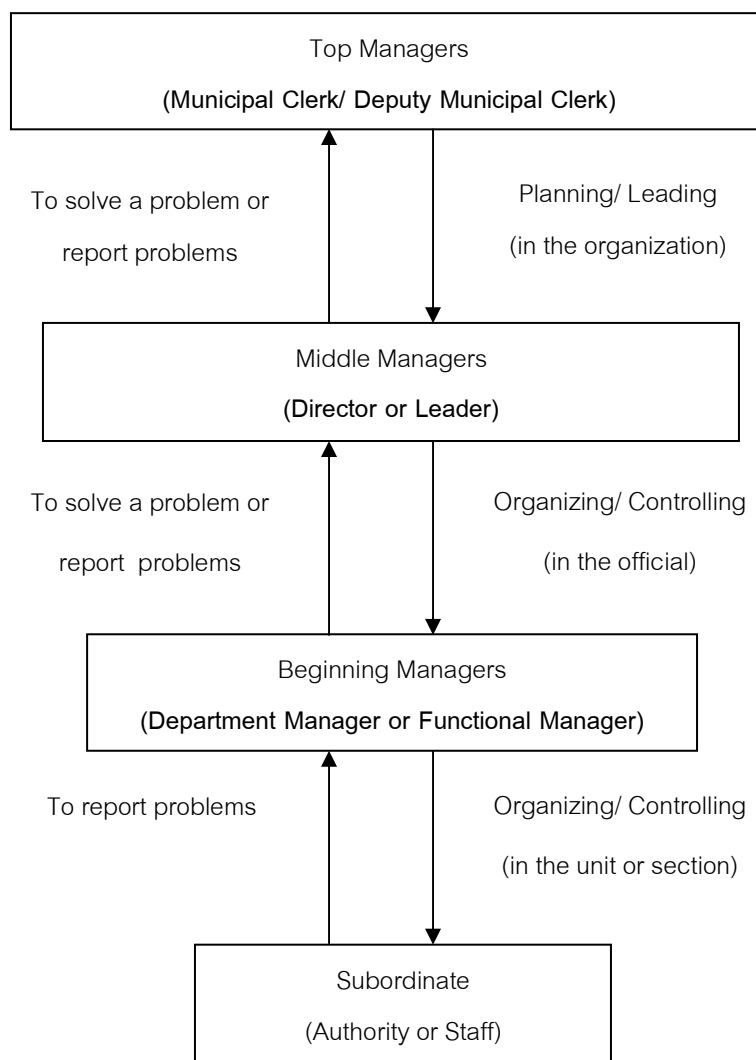


Figure 1 Correlation and linkage of the management role of bureaucratic administrators of the local authorities in Singburi province.

อภิปรายผล

จากการศึกษาบทบาทการบริหารงานของผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี พบว่า ผู้บริหารทุกระดับมีบทบาทหน้าที่การบริหารงานใน 4 ด้าน ได้แก่ (1) ด้านการวางแผน

(2) ด้านจัดองค์การหรือการจัดระบบงาน (3) ด้านการนำองค์การ และ (4) ด้านการควบคุมงานและการประเมินผลการปฏิบัติงาน สอดคล้องกับแนวคิดเกี่ยวกับการกำหนดบทบาทของผู้บริหารของ ส.อ.ร. (2550) ซึ่งกำหนดบทบาทของผู้บริหารตามหน้าที่

ทางการจัดการ แบบ POLC และแบ่งออกเป็น 4 หน้าที่ได้แก่ (1) หน้าในการวางแผน (2) หน้าในการจัดองค์การหรือการจัดระบบงาน (3) หน้าในการนำองค์การ และ (4) หน้าในการควบคุมงานและการประเมินผลการปฏิบัติงาน

อีกทั้งบทบาทการบริหารของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีทุกระดับยังมีความสอดคล้องสัมพันธ์และเกี่ยวข้องกันในทุกๆ ด้าน นั่นแสดงให้เห็นว่า ผู้บริหารแต่ละระดับจะต้องมีความเข้าใจแผนการดำเนินงาน และมีการประสานงานความร่วมมือกันอย่างสม่ำเสมอ ซึ่งถือเป็นทักษะการบริหารงานที่ดีตามแนวคิดของ Robert L. Katz (อ้างถึงในอภิชัย, 2547) ซึ่งได้เสนอว่า (1) ทักษะด้านมนุษยสัมพันธ์ (human skills) คือ ความสามารถในการทำงานร่วมกับผู้อื่น ความพยายามเพื่อให้เกิดความร่วมมือ การทำงานเป็นทีม และการเสริมสร้างบรรยากาศเป็นทักษะที่ใช้สำหรับการติดต่อสื่อสาร ทักษะการสร้างความสัมพันธ์ เช่น ผู้บริหารต้องสามารถเข้ากับคนได้ทุกระดับชั้นสามารถพูดคุยเข้าใจได้ง่าย สามารถชักจูงโน้มน้าวใจผู้อื่นได้ เป็นต้น และ (2) ทักษะด้านการประสมแนวความคิด (conceptual skill) คือ ความสามารถในการมองภาพรวมเพื่อที่จะได้ทราบถึงองค์ประกอบของสถานการณ์และสิ่งแวดล้อม เป็นนักคิด นักวิเคราะห์ และเข้าใจความสัมพันธ์ ขององค์ประกอบเหล่านั้น เพื่อนำมาใช้ประโยชน์กับองค์การหรือการบริหารงานของตนเอง เป็นทักษะด้านชาวไร่พริบการมีวิสัยทัศน์ และความสามารถในการเชื่อมโยงความสัมพันธ์กับระบบทั้งหมด ผู้นำจำเป็นต้องมีความสามารถในการแก้ปัญหา ไม่ว่าจะเป็นปัญหา

เฉพาะหน้าหรือระยะยาว สามารถขึ้นนำองค์กรไปยังทิศทางที่ถูกต้องในอนาคต

สรุป

จากผลการศึกษาบทบาทการบริหารงานของผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี สรุปผลได้ดังนี้ (1) บทบาทด้านการวางแผน พบว่าผู้บริหารระดับสูงมีบทบาทมากที่สุด (2) บทบาทหน้าที่ด้านการจัดองค์การหรือการจัดระบบงาน พบว่าผู้บริหารระดับกลางมีบทบาทมากที่สุด (3) บทบาทหน้าที่ด้านการนำองค์การ พบว่า ผู้บริหารระดับสูงมีบทบาทมากที่สุด และ (4) บทบาทหน้าที่ด้านการควบคุมงานและการประเมินผลการปฏิบัติงาน พบว่า ผู้บริหารระดับกลางมีบทบาทมากที่สุด อีกทั้งพบว่า บทบาทการบริหารของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีทุกระดับมีความสอดคล้องสัมพันธ์ และมีบทบาทในการบริหารงานร่วมกันในทุกๆ ด้าน

ข้อเสนอแนะต่อบทบาทผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี

ข้อเสนอแนะต่อบทบาทผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

1. ด้านการวางแผน พบว่า บางโครงการต้องชะลอการดำเนินงาน เนื่องจากอาจเกิดผลกระทบกับการประกอบอาชีพของเกษตรกร ดังนั้น ในการวางแผนด้านระยะเวลายเป็นสิ่งสำคัญที่ผู้บริหารทุกระดับต้องคำนึงถึง ควรมีการสำรวจสอบถามผู้ที่อยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพในเขตที่จะดำเนินโครงการต่างๆ

ก่อนกำหนดแผน เพื่อให้กระทบกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนชาวสิงห์บุรีน้อยที่สุด

2. ด้านการจัดองค์การหรือการจัดระบบงานพบว่า มีปัญหาด้านระบบของงานที่ยังไม่สามารถใช้เทคโนโลยีเชื่อมโยงระบบการบริหารได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้การประสานงานภายใน และภายนอกองค์การเกิดความล่าช้า ดังนั้น ผู้บริหารระดับต่างๆ ควรพิจารณาแก้ไขปัญหาลำนี้ อาจจะโดยการสรรหานักการที่มีความเชี่ยวชาญด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาวางระบบเชื่อมโยง และให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้งานระบบที่ถูกต้อง นอกจากนี้ยังพบว่า ผู้บริหารระดับต้นบางส่วนยังขาดความรู้ความเข้าใจในนโยบาย ระเบียบข้อบังคับการปฏิบัติงาน และกฎหมายการปกครองอย่างถูกต้องครบถ้วน ดังนั้น ผู้บริหารระดับต้นควรศึกษาประเด็นเหล่านี้เพิ่มเติม เพื่อที่จะสามารถบริหารและปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

3. ด้านการนำองค์การ พบว่า ผู้บริหารระดับสูงบางส่วนใช้อำนาจในการบริหาร โดยไม่ได้ขอความคิดเห็นจากฝ่ายปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับงาน ขาดการรับฟังความคิดเห็นของผู้ใต้บังคับบัญชา รวมถึงไม่สามารถเป็นที่ปรึกษา และร่วมแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นจากการทำงานได้มากเท่าที่ควร ดังนั้น ผู้บริหารระดับสูงควรทำความเข้าใจ รับฟังความคิดเห็นของผู้ใต้บังคับบัญชา คอยเป็นที่ปรึกษา และร่วมแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นจากการทำงานให้มากกว่านี้ เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

4. ด้านการควบคุมงานและการประเมินผลการปฏิบัติงาน พบปัญหาการปฏิบัติไม่เป็นไปตามแผนที่วางไว้ เช่น การดำเนินโครงการไม่ทันเวลาที่กำหนด

การขาดประสิทธิภาพ เป็นต้น ทั้งนี้ อาจ เนื่องจากการสั่งการทับซ้อนของผู้บริหารระดับต่างๆ ทำให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเกิดความสับสนในการปฏิบัติงาน ดังนั้น ผู้บริหารทุกๆ ระดับควรมีการประชุมแบ่งงานและประสานงานร่วมกันอย่างเป็นขั้นตอน ผู้บริหารที่อยู่ในระดับสูงกว่าควรมีการสั่งการอย่างเป็นระบบ ไม่ข้ามขั้นตอน ทั้งนี้เพื่อให้ผู้บริหารระดับรองลงมาได้ทราบคำสั่งก่อน และสั่งการต่อผู้ใต้บังคับบัญชาต่อไป นอกจากนี้ยังพบปัญหาการทุจริตของข้าราชการสายงานบริหาร ทำให้ไม่สามารถขับเคลื่อนโครงการต่างๆ ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ซึ่งในส่วนนี้ผู้บริหารควรยึดคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นหลักในการบริหารงาน เพื่อที่จะนำงบประมาณไปพัฒนาท้องถิ่นให้เปิดประโยชน์มากที่สุด

ข้อเสนอแนะต่อการวิจัยครั้งต่อไป

ข้อเสนอแนะต่อการวิจัยครั้งต่อไป มีประเด็นสำคัญดังนี้

1. การวิจัยในครั้งนี้มุ่งศึกษาเพียงประเด็นเกี่ยวกับบทบาทผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีเท่านั้น ในการวิจัยครั้งต่อไปควรศึกษาในประเด็นอื่นๆ เพิ่มเติม เช่น การประเมินผลการปฏิบัติงานตามบทบาทผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ปัจจัยที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามบทบาทผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ผลการวิจัยที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

2. ควรทำการเปรียบเทียบบทบาทผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีกับ

จังหวัด หรือหน่วยงานอื่นๆ เพื่อจะได้ทราบถึงความเหมือน-ความต่าง หรือจุดดี-จุดด้อย ในบทบาทของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด หรือหน่วยงานอื่นๆ เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงการบริหารงานต่อไป

3. ควรมีการศึกษาวิจัยเป็นประจำและต่อเนื่อง เพื่อจะได้ทราบถึงผล ปัญหา และอุปสรรคในการบริหารงานแต่ละช่วงเวลา และนำผลการวิจัยที่ได้ไปเป็นแนวทางในการปรับปรุงการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ

เอกสารอ้างอิง

- ชาติชาย อุทัยพันธ์. 2555. การสร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรมของผู้บริหาร. (ระบบออนไลน์). แหล่งข้อมูล: <http://www.108acc.com/articles/137792/%E0%B8%A3.html> (10 มิถุนายน 2555).
- ศูนย์ข้อมูลกลางกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด. 2553. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี. (ระบบออนไลน์). แหล่งข้อมูล: <http://www.moi.go.th/MOIWEB/jsp/> (6 สิงหาคม 2553).
- สาคร สุขศรีวงศ์. 2550. การจัดการ : จากมุมมองนักบริหาร = Management from the executive's viewpoint. กรุงเทพมหานคร : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- สุภา สุกุลเงิน. 2545. ประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หลังการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ในทัศนะของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน: ศึกษา เฉพาะกรณีอำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร. วิทยานิพนธ์ปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต, สาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

อภิชัย สาหรัยทอง. 2547. ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษากิ่งอำเภอเขาชะเมา จังหวัดจันทบุรี. วิทยานิพนธ์ปริญญาบริหารธุรกิจมหาบัณฑิต, สาขาวิชาการบริหารทั่วไป วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ, มหาวิทยาลัยบูรพา.